

UCHWAŁA Nr 170 / 3561 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 czerwca 2020r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0016/17 pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu” realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 818),
- Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,
- Uchwały nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wprowadzenie zmian w projekcie nr RPPK.06.02.01-18-0016/17, pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ

w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu”, polegających na:

1. wyłączeniu z zakresu rzeczowego projektu zadania dotyczącego zakupu sprzętu i wyposażenia wraz z dostawą i instalacją z zastrzeżeniem, iż beneficjent najpóźniej wraz z wnioskiem o płatność końcową dostarczy dokument/dokumenty potwierdzające zakup pierwotnie planowanego w projekcie sprzętu i wyposażenia wraz z dostawą i instalacją;
2. wydłużeniu terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7271/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 28 815 646,40 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 14 360 805,94 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 999 429,15 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej) wynosi: 18 816 217,25 zł.
- 5) wypłacone środki z EFRR: 9 403 711,32 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 5 maja 2016 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a beneficjent już dwukrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji:

- 1) uchwałą Nr 410/8579/18 z 20 marca 2018 r.: wydłużenie do 31 października 2019 r. z uwagi na problem z wyłonieniem wykonawcy robót budowlanych,
- 2) uchwałą Nr 63/1578/19 z 23 lipca 2019 r.: wydłużenie do 31 maja 2020 r. z uwagi na konieczność zlecenia dodatkowych badań geotechnicznych (ze względu na różne parametry techniczne gruntu) i niekorzystne warunki atmosferyczne utrudniające realizację robót budowlanych.

Pismem z dnia 6 kwietnia 2020 r., znak SPZOZ.II.0701.5.49.2020 uzupełnionym pismem z dnia 19 maja 2020 r., znak SPZOZ.II.0701.5.50.2020 beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu spowodowane jest m.in. podjętą przez inwestora

w trakcie realizacji zamówienia decyzją o zmianie konstrukcji dachu ze stropodachu na dach wielospadowy. Według beneficjenta było to istotne odstępianie od projektu budowlanego i przyjętych warunków pozwolenia na budowę, w związku z czym wymagana była zmiana decyzji o pozwoleniu na budowę. Okres oczekiwania na nową decyzję wynosił około 4 miesiące. Ponadto beneficjent poinformował, iż przy wykonywaniu stanu surowego jednego z budynków wystąpiła konieczność zmiany funkcji pomieszczeń użytkowych szpitala, co również spowodowało konieczność zmiany decyzji o pozwoleniu na budowę i wstrzymaniu prac zewnętrznych przy drogach i parkingu. Okres oczekiwania na zmianę decyzji w tym zakresie wynosił znowu ok. 6-8 tygodni. Według beneficjenta powyższe okoliczności są podstawą do wydłużenia terminu zakończenia realizacji robót budowlanych o ok. 3,5 miesiąca, tj. do 14 sierpnia 2020 r. Zmianę warunków zamówienia w ww. zakresie Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych uznał za zgodną z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Ponadto pismem z dnia 16 kwietnia 2020 r., znak SP ZOZ.II.0701.5.50.2020 beneficjent zwrócił się z prośbą o rezygnację z zakupu sprzętu i wyposażenia wraz z dostawą i instalacją (wydatek w całości niekwalifikowalny w ramach projektu), bez podania jakiegokolwiek uzasadnienia. W związku z prośbą beneficjenta w tym zakresie, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO poprosił beneficjenta o wyjaśnienie w jaki sposób (bez dokonania stosownych zakupów) zabezpieczone zostanie odpowiednie funkcjonowanie projektu. W odpowiedzi na zadane pytanie, beneficjent pismem z dnia 19 maja 2020 r. wycofał się z proponowanej zmiany.

Ostatecznie jednak pismem z dnia 17 czerwca 2020 r., znak SP ZOZ.II.0701.5.51.2020, beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o rezygnację z zakupu sprzętu i wyposażenia. Z podanego tym razem uzasadnienia wynika, iż beneficjent ma problemy związane z pozyskaniem środków na dokonanie tych zakupów. Ujęcie w projekcie tego zadania (nawet w kosztach niekwalifikowalnych), wyklucza bowiem beneficjenta z możliwości ubiegania się o skorzystanie z rezerwy Premiera Rady Ministrów. Beneficjent poinformował, iż przy całkowitej wartości projektu wynoszącej ponad 28 mln, z czego środki Unii Europejskiej wynoszą ok. 10 mln, dalsze poszukiwanie środków finansowych jest w pełni uzasadnione. Według beneficjenta obecna sytuacja finansowa i sposób finansowania działalności leczniczej obligują do zmniejszenia zadłużenia i korzystania z mechanizmów finansowania nieobciążających jednostki i organu założycielskiego. Z uwagi jednak na fakt, iż zakup sprzętu i wyposażenia stanowi element niezbędny do funkcjonowania całego projektu, Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku zobowiązał się do dokonania planowanych pierwotnie w projekcie zakupów w terminie zakończenia rzeczowego projektu. Zgoda na proponowane ograniczenie zakresu rzeczowego projektu skutkowałaby koniecznością wprowadzenia do umowy o dofinansowanie zapisów, iż najpóźniej wraz ze złożonym wnioskiem o płatność końcową, beneficjent zobowiązany będzie do udokumentowania zakupu pierwotnie planowanego w projekcie sprzętu i wyposażenia wraz z dostawą i instalacją.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tuż. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W konsekwencji, w opinii tuż. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W konsekwencji, w opinii tuż. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2020 r. oraz wyłączenie z zakresu rzeczowego projektu zakupu sprzętu i wyposażenia. Z zastrzeżeniem, iż najpóźniej wraz ze złożeniem wniosku o płatność końcową beneficjent udokumentuje zakup pierwotnie planowanego w projekcie sprzętu i wyposażenia wraz z dostawą i instalacją.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl